

首版

中国社会组织扶贫

案例 50 佳 (2019)

Best 50 Cases of Poverty Alleviation by
Chinese Nonprofit Organizations

国务院扶贫办社会扶贫司 主编
清华大学公共管理学院

 经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中国社会组织扶贫优秀案例

ISBN 978-7-5096-7180-1



9 787509 671801 >

定价：68.00元

责任编辑：高 娅 丁凤珠
投稿邮箱：809040008@qq.com 13832326001
封面设计：戚开刚

经济管理出版社网址：www.E-mp.com.cn

案例3 广东省和的慈善基金会 “软硬结合”的精准扶贫 ——以医疗、教育扶贫为基础，推动人才培育

一、背景介绍

广东省和的慈善基金会（以下简称基金会）为深入贯彻《十三五脱贫攻坚规划》^①中提出的东西部扶贫协作规划部署，落实《佛山市人民政府凉山州人民政府东西部扶贫协作框架协议》^②要求，助力完成佛山对口帮扶凉山脱贫攻坚任务，2017年11月，基金会决定从佛山慈善会和的专项基金中定向捐赠3000万元用于社会力量参与凉山精准扶贫工作，助力凉山实现2020年脱贫攻坚任务目标。

四川省凉山彝族自治州位于四川省西南部，总人口有512万，其中彝族265万，是全国最大的彝族集聚地，全州有17个县，其中有11个县属于国家级贫困县，贫困人口有52.83万人，人均年收入不足1500元。造成凉山贫困的原因多元而复杂，其基本可以归结为自然条件脆弱、基础设施落后、教育水平落后、艾滋病疫情严重、吸毒贩毒猖獗、文化传统制约和产业基础薄弱。基于凉山州贫困原因的复杂性，基金会联合佛山市慈善会与广东省（佛山）对口凉山扶贫协作工作组，在凉山开展了深入的需求调研和实地走访，结合凉山实际情况设计出一套以“因地制宜、软硬结合、持续协作”为思路的扶贫方案，通过卫生扶贫、教育扶贫等模式，以艾滋病防治为着力点，以硬件先行软件配套为思路，开展凉山精准扶贫和精准脱贫帮扶项目。截至2019年6月，基金会已在凉山州的3个国家级贫困县（美姑、金阳、布拖）开展扶贫项目，投入资金2324万元，直接受益人超过8万人。

二、扶贫的主要做法

基金会在将扶贫定位为基金会重要战略方向之一

^① http://www.cpad.gov.cn/art/2016/12/3/art_46_56101.html

^② http://www.foshan.gov.cn/zwgk/zfgb/rmzfbgshj/201703/t20170322_6143335.html

后，由秘书长牵头负责扶贫项目，在全国范围内招募在扶贫领域资深的项目人员，并在基金会内部组建了扶贫部门专门统筹负责凉山扶贫项目。基金会多次前往凉山州调研走访，根据项目执行难易度和凉山州实际需求，针对凉山扶贫项目梳理出一套工作方法和项目执行思路。

（一）框架先行、统筹协调、阶段实施

基金会在开展凉山扶贫项目之初摸索出一套项目管理机制，确保基金会投入的资金能因地制宜地发挥效益。一是框架先行。为了确保项目得到凉山州委州政府的认可，基金会在项目调研和实施初期充分与凉山州委州政府及各级政府部门沟通，确保基金会投入资金能和政府扶贫战略方向一致并起到补充协同的作用，因此，基金会在凉山州委政府统一部署下，与凉山州政府签订了《广东省和的慈善基金会凉山扶贫项目战略框架协议》，并承诺在2020年前向凉山精准扶贫精准脱贫领域捐赠3000万元。二是统筹协调。基金会参与凉山扶贫项目涉及领域广、对接部门多，为了精准挖掘需求、高效开展项目，基金会与广东省（佛山）对口凉山扶贫协作工作组（简称工作组）紧密沟通和合作，充分运用好工作组在凉山“前线”的抓手作用，从项目设计、启动、实施、评估各阶段均与工作组充分沟通，做到扶贫工作目标一致、信息共享一致、资源统筹一致。三是阶段实施。基金会在凉山精准扶贫项目的投入以“硬件先行、软硬结合”的思路，分阶段开展项目，让项目资金的投入有序有效。

（二）因地制宜、软硬结合、持续协作

鉴于凉山贫困状况的普遍性、贫困原因的复杂性及脱贫任务的艰巨性，基金会在凉山开展扶贫项目以“因地制宜、软硬结合、持续协作”的思路来设计项目。一是因地制宜。基金会考虑到凉山州扶贫攻坚和艾滋病防治的双重重任，项目因地制宜、精准定位于通过降低艾滋病传播为着力点，减少艾滋病感染风险，从而减少因“艾”致贫人群，同时项目精准聚焦的选择以美姑县（扶贫攻坚和艾滋病防治重点县）作为项目重点县，深入彻底地进行艾滋病干预和扶贫帮扶。二是软硬结合。项目以硬件投入先行，先满足最迫切、急需的需求，再通过硬件的投入挖掘深入需求，同时配套开展“软性”项目。凉山州作为三区三州深度贫困地区之一，普遍存在硬件基础设施薄弱的状况，因此基金会将以硬件先行思路，通过对医疗、教育、民生保障基础设施的投入和设施、设备的援助改善凉山州的贫困状况。同时，通过医疗、教育系统能力建设、凉山州青年创新创业孵化等“软”件项目，可持续性地推动凉山州脱贫攻坚任务完成。三是持续协作。基金会作为社会力量参与凉山扶贫攻坚，发挥其平台优势，探索推动东西部资源的持续协作，基金会计划通过2~3年的持续帮扶，打造出一批有影响力的扶贫项目，并通过基金会和佛山市慈善会的平台为凉山链接更广、更多可持续性的资源，真正做到东西部互动、资源互补。

三、项目成效

（一）以艾滋病防治为着力点的公共卫生扶贫效果

一是通过改善医疗基础设施、设备建设，提高基层医疗水平，降低艾滋病传播风险。母婴艾滋病产前筛查和新生儿保健是开展艾滋病母婴阻断措施的关键，基金会为凉山州妇幼保健站、美姑县妇幼保健院捐赠200万元妇保儿保设施、设备，建立并完善了妇保、儿保室。美姑县儿保室建立后，平均每天为5~7名新生儿提供儿保服务，有效改善了儿保服务。凉山州地广人稀，对采血车的依赖大于其他地区，采血车是否正

常工作直接影响患者用血安全，但凉山州中心血站只有3辆采血车，需要为13个县提供血液储备，采血车都在满负荷运行，如果有1台停用，就少了1/3的采血量，这对患者用血有很大影响。基金会瞄准凉山州中心血站这一精准需求，为凉山州血防站捐赠价值150万元的一台采血车、两台送血车，解决了凉山州13个县55家医院的送血问题，提升了整个凉山州血液使用的安全性和及时性。

二是通过建立凉山州妇幼医务人员三级培训体系和东西部医务人员人才交流活动，提高凉山妇幼医务人员能力。基金会捐赠100万元资金用于基层妇幼医生能力建设，专项针对凉山州妇幼保健医务人员的能力建设，组建了州级、县级、镇/村级三级培训体系，并建立了与佛山妇幼保健医疗资源的对接。一共组织了3期州级培训，6期县、镇级培训，一共培训270名医务人员，组织州妇幼医务人员前往美姑县医院开展了13次的现场指导活动，外派4名县级医务骨干人员前往州妇幼进修学习，9名来自州、县级妇幼医务人员赴佛山妇幼参访学习。通过对参加培训的医务人员的评估反馈，90%的培训者认为培训内容对实际工作很有帮助，培训者同时很认可州、县、镇的三级培训机制，以及理论与后续现场督导相结合的模式。基金会对凉山州妇幼工作的资助，从设备捐赠到能力提升，综合有效地提升了凉山州妇幼保健医务人员开展母婴阻断工作的能力，有效地降低了艾滋病母婴传播。

三是通过普及性健康教育，提高彝族中小学生性健康和艾滋病防控意识，降低艾滋病感染风险。基金会在美姑县试点性健康和艾滋病防治知识进校园项目，专项开发了一套适合于凉山中小学生的性健康和艾滋病防治教材，并通过培训者培训（TOT）为40名校园医务老师提供了性健康培训教学技巧，在美姑县40所中小学试点性健康课堂，期望通过健康知识的普及，让青少年成为艾滋病感染区的一片净土。

（二）软硬结合的教育扶贫效果

一是改善彝族中小学校的公共活动空间，提高中小学生身体素质，丰富彝族学生的课余生活。基金会为美姑县3所中学（洪溪中学、大桥中学、民族中学）捐

建了足球运动场,总捐赠资金为 326 万元,在硬件基础设施捐建并交付完成后,基金会引入专业的足球教育资源,为美姑县、布拖县的 74 所学校的 102 名体育老师提供了专业、系统的足球教学培训,98% 的体育老师反馈通过培训提高了自己的足球教学技能,并且 90% 的学校可以每周开展一节体育课,共计开展 1000 场班级特色足球活动,让 40000 名彝族学生能参与到足球运动中,推动足球运动在凉山州的普及,提高凉山州青少年足球专业水平,促进凉山州青少年素质教育水平的提高。

二是引入北师大教育资源,提升教师教育者的能力,推动凉山州教师教育体系改革。在基金会的支持下,北京师范大学教师教育研究中心启动了三区三州“启师计划”,旨在培植区县本土的教师教育能力,通过在“三区三州”构建区县教师教育新体系,提升区县教育发展的内生力,助力教师教育精准帮扶。项目邀请凉山州 17 个县的教育行政管理人员、教师进修校管理者、教研员等,共计 70 人前往北京师范大学进行集中培训,并选择凉山州的雷波县和会理县为教师教育体系改革的试点县,开展了 120 人教育工作的集中培训,并初步建立了教师教育新体系构架。

(三) 东西部资源互动的青年创新创业的扶贫效果

一是举办双“山”(凉山—佛山)青年创新创业大赛(以下简称“青创大赛”)。2018 年 10 月 17 日,基金会联合顺德区创新创业公益基金会与共青团凉山州委联合举办了凉山州第六届青创大赛,并在 2019 年 1 月 15 日邀请凉山州青创大赛十六强前往顺德参加决赛培训营,为 16 个创业团队的 28 名创业者提供了专业的商业项目书的打磨指导,最终甄选出六强选手,项目涉及农业、服务业与高新技术产业,基金会不但为凉山州青创企业提供了 25.5 万元的奖金支持,还为青创企业连接了珠三角优质的技术和市场资源。

二是对接以佛山为核心的珠三角资源,孵化以凉山“互联网+”产业扶贫为目的的社会企业,助力凉山青年企业创新创业。继凉山青创大赛后,基金会撬动顺德区双创基金会和顺德企业资源,将凉山创新创业迭代为以“资助+大赛+投资+孵化”四位一体的多

元化模式,通过孵化成立“凉山家”社会企业,为凉山州农特产品建立区域品牌,提升农产品供应链管理,打通凉山与珠三角的渠道资源。

(四) 关注养老和弱势儿童的慈善托底式扶贫效果

一是帮助修建孤寡老人养老院、完善儿童福利院运动设施、提高彝族孤寡老人和孤儿居住和生活条件、增强孤寡老人和孤儿幸福感。与凉山州民政局和美姑县民政局合作,为凉山州儿童福利院捐赠运动场修建资金 120 万元,提供 134 万元康复设备捐赠,解决了 260 名残疾孤儿运动和康复训练的需求。同时,基金会为美姑县孤寡老人养老院建设提供 200 万元捐赠资金,配套修建孤寡老人养老院的基础设施建设,解决了 396 名孤寡老人养老需求。

二是依托佛山慈善会捐赠平台,通过开展一系列定向资助活动,如“大学生助学金”“暖冬行动”,建立长期帮扶机制,引入更多帮扶资源进入凉山。为凉山州美姑县 5 所学校的 3199 名学生提供暖冬衣物和物资,共计 128 万元。

四、经验总结

(一) 发挥社会力量参与扶贫攻坚的互补优势

凉山州作为扶贫攻坚重要主战场之一,集聚了中央政府、地方政治、企业和社会力量等多方力量、资源的支持和帮扶,基金会作为社会力量参与扶贫攻坚,发挥其自身灵活的优势,在配合政府扶贫攻坚任务的同时,挖掘资源相对缺乏的区域、政府资金不能覆盖的领域,如在教育扶贫领域,政府重点投入在学校的校舍修建,基金会投入在学校运动场所的修建和学校饮水设施的改善,形成对政府投入的有益的补充。

(二) 发挥社会力量参与扶贫攻坚的平台资源优势

作为一个来自珠三角的基金会参与凉山扶贫,基

金会发挥其自身地缘优势,根据凉山当地需求引入外部资源共同参与凉山扶贫工作中。凉山州青年创新创业大赛首次被引入珠三角资源,并建立与珠三角资源的持续对接和互动。基金会引入北京师范大学教师教育研究中心和凉山州教育与体育局共同推动凉山州教师教育体系建设,促进凉山州教育水平的提升。

(三) 发挥社会力量参与扶贫攻坚以点带面的优势

基金会在凉山扶贫中以点带面的形式开展试点性

项目,如在美姑县、布拖县的 74 所中小学试点足球运动发展项目,在美姑县的 40 所中小学试点性健康培训,通过试点项目的开展,推动政府资源的投入,在全州其他县推动类似项目开展,为政府提供了可借鉴、可推广的模式试点。

基金会在凉山开展精准扶贫精准脱贫项目一年来,充分发挥了慈善组织的灵活性、专业性和创新性的特点,精准聚焦了挖掘需求,高效专业的实施各捐赠项目,运用创新的项目合作机制,整合东西部资源,探索出可持续性的东西协作与社会力量参与凉山扶贫的模式。

认可度。截至 2019 年 12 月,中国大病社会救助平台累计核验大病患者信息 9416 例,有效防止和杜绝了骗捐、诈捐、重复捐等现象,节约了社会资源。

(五) 大病救助志愿服务

平台为一些卫生领域的专家学者、拥有丰富经验的临床医生、学生等爱心人士提供了一个志愿捐赠窗口,通过以捐赠知识技能、管理经验、个人时间等方式为贫困地区的医疗卫生机构或个人提供志愿服务,对接贫困地区医院就近诊疗。截至 2019 年 10 月 10 日,中国大病社会救助平台已动员全国 25 省的基层医生、在校大学生、爱心企业员工,共有 21635 名志愿者参与

到大病救助活动中去。

经过三年的建设,我们深刻认识到社会力量在大病公益救助中发挥的关键作用。随着 5G 时代的到来,中国大病社会救助平台将充分发挥互联网公益的优势,通过“互联网+”和大数据技术,创新和重构大病社会救助模式,引导和促进社会资源参与,探索和建立解决因病致贫问题的长效机制。在社会大病救助领域,中国大病社会救助平台正在走一条创新之路。在国家卫生健康委员会的指导,以及所有合作伙伴、慈善组织、爱心企业与人士的共同支持下,中国人口福利基金会将不忘初心,以更高的标准、更严的要求,为实现“点亮贫困大病患者的希望”这一宗旨继续前行。

案例47 佛山市顺德区创新创业公益基金会 指导青年创业,助力脱贫攻坚

一、背景介绍

西部遥远贫困的小山村和东部现代繁华的大都市,是中国发展坐标上的两级,凸显着中国缩小贫富差距的紧迫性。自 2016 年中央调整东西部扶贫协作结对关系以来,佛山担当起东西部扶贫协作的使命。

凉山是全国最大的彝族聚居区。这是一片充满希望的土地,自然资源富集,生态环境优美,民族文化多姿多彩,这是一片红色的土地,红军长征途中,刘伯承同彝族首领小叶丹在这里“彝海结盟”,近万名彝族青年参加了红军,为中国革命胜利做出巨大贡献。这也是一片深度贫困的土地,经济社会发展总体滞后,是全国“三区三州”地区之一,是四川脱贫攻坚的主战场。

2018 年 10 月 17 日,由共青团凉山州委、共青团佛山市委联合举办的“共青团助力凉山脱贫攻坚项目发布暨专题培训会”在西昌举行。在发布会上,共青团凉山州委还与和的慈善事业体系佛山市顺德区创新创业公益基金会签订了三年的合作协议,为凉山的广大创业青年提供更多的创业基金,支持凉山的精准扶贫与乡村振兴。

二、扶贫实践的主要做法

(一) 指导青年创业大赛,培育挖掘优质创业项目

2018 年 10 月,由共青团凉山州委、凉山州人才工作领导小组办公室、凉山州经济和信息化工作委员会、凉山州科学技术和知识产权局、凉山州人力资源和社会保障局、佛山市顺德区创新创业公益基金会 6 家单位主办,凉山州和润瑞丰职业技能培训学校承办,凉山州青年创业促进会协办,以“青春感党恩·团结共

奋斗”为主题的凉山州第六届青年创业大赛全面启动。

大赛共吸引了 1000 多名青年踊跃报名参加,参赛项目包含工业、农业、服务业、信息化与高新技术等行业,基金会组织广东创业导师全程参与此次大赛,开展项目培训及评审工作。

大赛启动时,佛山市顺德区创新创业公益基金会投资总监向林为凉山州创业青年介绍基金会情况,并从资金、团队、项目方向给凉山创业青年讲述了创业启动的三大要素和企业股权设置方案。

初赛及复赛时,基金会组织导师参与了项目评审并对项目进行了培训,其中基金会创业导师纳豆老师为来自凉山的创业青年们提供一对一现场打磨商业模式的训练,深入剖析商业画布的客户细分、价值主张、重要渠道、客户关系、收入来源、核心资源、关键业务、重要合作、成本结构九大模块。百思一刻创始人张明灿老师从投资流程、投资者的投资逻辑深度阐述 BP 应该要展示的定位、产品、团队、市场、竞争对手、盈利模式、融资等几大模块内容。连续农业领域创业者仇慧导师从自己创业经历的角度出发,为凉山州创业青年分享了农业领域创业需要注意的问题。

2019 年 1 月,基金会带领凉山 16 个决赛团队以及 4 个来自国家级贫困县的项目来到顺德进行路演培训,为了使参赛者能在路演中全面展示自己的项目,顺德创新创业公益基金会特别邀经验丰富的百思研究院院长刘著明老师为学员们讲解商业路演解码。除了培训外,基金会带领项目团队参访美的、碧桂园,了解这些优秀企业的企业文化及创业历程,给予凉山创业青年创业道路上的指引。顺德双创基金会与和的基金会带领创业团队参访了和园,了解整个和的慈善体系,向创业青年输出资本向善的理念。同时,基金会还组织了广东 6 个农业创业项目团队交流及对接资源,将凉山丰富的自然条件资源与广东先进的制造加工资源及销售资源相结合。

顺德区创新创业公益基金会联合凉山州团委在顺德举办了凉山州第六届青年创业大赛，佛山市团委、顺德区团委、美的集团、碧桂园集团、顺德美食协会等出席参加了决赛，为凉山创业青年出谋划策。经过海选、初赛、半决赛阶段的重重挑战以及创业导师的赛前辅导强化，6 强选手在总决赛舞台上表现优异，分别从商业模式、核心竞争力、发展空间、团队结构等方面，多方位介绍项目的优势之处，最终林下还原野生高品位猴头菇获得了本次大赛冠军。

凉山创业青年通过此次青年创业大赛，更好地整合了创新创业要素，引导创业资源力量及更广泛的社会资源支持他们创新创业。基金会协同凉山州团委完善青年创新创业服务体系，为青年创新创业搭建起广阔舞台，发现、培育、选树更多青年创新创业人才，助力全州脱贫攻坚。顺德创新创业公益基金会将会继续做凉山创业青年的陪伴者、支持者、祝福者。

（二）对接资源，推动成立“凉山家平台”

为了协助凉山当地创业项目对接顺德的市场及资源，补强凉山创业项目在电商销售及产品策划上的能力，顺德双创基金会及广东省和的慈善基金会联合“顺德家平台”、大观文化、广东青年发展现代农业促进会前往凉山调研双创项目，对接资源，并与当地相关部门探讨“凉山家平台”，孵化当地地标产品，进行产业扶贫。

调研组分别到凉山州青年创业孵化中心及十多个凉山特色创业项目进行考察。其间，调研组不仅挖掘了一批高潜力、高价值的优质项目，同时也观察到部分扶持项目存在的困难，例如一些特色农作物主要由农户种植，产业规模不大，缺乏企业带动，缺乏品牌化意识，缺乏外部投资，在生产管理和农作物深加工方面还有较大提升空间。

顺德创新创业公益基金会利用自身资源邀请了超级斑马、奇思妙想、典辰农业等在农业创业及新销售领域的创业企业与凉山州创业企业在顺德进行交流，为凉山州创业青年在产品销售上出谋划策。同时对接广东青年发展现代农业促进会、华南农业大学

等资源给予凉山州创业青年，扩展他们对外连接的渠道。

基金会根据凉山创业青年的实际需求，与凉山州团委及顺德家平台商讨成立凉山家平台。“凉山家平台”的提出主要借鉴“顺德家平台”的成功经验，希望通过这种模式带动凉山州进行产业扶贫。“顺德家平台”于 2017 年 6 月成立，是顺德区政府特别支持与授权的顺德品牌集群营销推广平台，结合 S2B 平台及新零售模式，集结顺德“两家一花”（家电、家具、花卉）以及“顺德鳗鱼”等地标美食产品，打造顺德品牌的“互联网之家”，成功孵化了“顺德双皮奶”“顺德鳗鱼”“英德红茶”等知名案例。顺德区双创基金会和凉山州团队希望推动成立“凉山家平台”，加强凉山农业企业与佛山农业企业的互动合作，推动凉山农业产业发展，为凉山特色地标产业定制品牌化发展模式。

三、扶贫的主要成效及经验

2018 年，创新创业公益基金会帮扶美姑、布拖、盐源、甘洛 4 个国家级贫困县，投入扶贫的资金为 53.5 万元，创业大赛的参与人数有 1000 余人，参赛项目 100 余个。组织广东地区相关领域 9 名创业导师，重点辅导创业项目 16 个。其中草莓定向培育、林下还原野生高品位猴头菇项目销售额均已突破 500 万元人民币，艾草产业化项目种植面积突破万亩，棘胸蛙生态养殖突破养殖技术成功实现量产及销售。

基金会投资 200 万元发起设立四川凉山家品牌管理有限公司落地凉山国家级贫困县金阳县，目前已成功融资 500 万元人民币。四川凉山家品牌管理有限公司受到当地政府的高度认可，当地政府已将金阳青花椒、白魔芋及喜德阉鸡、漆器等地标产品正式授权四川凉山家品牌管理有限公司。凉山家平台已投资金阳家、喜德家，将以金阳家、喜德家为试点，开启产业扶贫之路。

凉山项目扶贫使公益基金会从单纯的大赛捐赠模式，变成“项目资助 + 大赛 + 投资 + 孵化”四位一体的多元化模式，从而完善基金会对凉山的扶贫生态链。借鉴顺德家案例，依托凉山当地优势产业，孵化地标

产品，打造精准产业扶贫案例。将当地青年创业人才带入佛山，同时将佛山相关企业引入凉山，打造交流及资源对接平台，从而促进两地人才交流及产业发展。

未来，基金会和凉山州团队会继续共同推进“基

金会 + 青年创业企业 + 产业扶贫 + 大赛”模式，整合顺德与凉山两地产业资本和资源，帮助凉山创业项目对接佛山的行业资源、产业资本、种子投资等，助力凉山农业发展。